

Ejercicio	Fecha de Elaboración	Nombre de quien elabora
2023	09/11/2023	Ing. Mario Alberto Vargas Cabrera Coordinador de Planeación e Información Ocupacional del Servicio Nacional de Empleo Morelos
<b>Nombre del programa:</b>		<b>Dependencia:</b>
<b>Programa de Apoyo al Empleo Morelos (PAEM)</b>		Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo (SDEyT)

**Antecedentes:**

**ORIGEN DEL PROGRAMA**

El Programa de Apoyo al Empleo (PAEM) se creó en el año 2021, derivado de la necesidad de políticas públicas de carácter estatal que permitieran a la Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo (SDEyT), a través del Servicio Nacional de Empleo Morelos (SNE Morelos) gestionar recursos financieros para la operación de subprogramas que impulsen a la colocación de buscadores de trabajo en empleos inmersos en la formalidad laboral, mediante subprogramas en materia de vinculación y movilidad laboral, capacitación para la empleabilidad o el autoempleo, y subprogramas para el fomento del autoempleo a través de apoyos en especie para el impulso de nuevos negocios. La operación de los subprogramas a ejecutar en determinado ejercicio está sujeta a la aprobación de los mismos.

Para el ejercicio 2023 las reglas de operación del PAEM se publicaron el 23 de agosto, en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", mediante el ejemplar número 6223. (Enlace para consulta: <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares> )

**ANTECEDENTES PRESUPUESTARIOS**

<b>Programa de Apoyo al Empleo (PAEM)</b>		
Ejercicio	Presupuesto autorizado	Presupuesto ejercido
2021	\$ 6,000,000.00	\$ 5,378,201.70
2022	\$ 6,000,000.00	\$ 5,282,257.37
2023	\$ 7,500,000.00	\$ 4,626,746.20 (Al mes de octubre)

**ALINEACIÓN A POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL E INTERNACIONAL.**

**AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2030**

Con 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y 169 metas, la agenda tiene como fin la alineación de acciones de la comunidad internacional, gobierno y organismos de la sociedad civil, academia y sector privado, para coordinar políticas públicas tendientes a incidir en las causas estructurales de la pobreza y desigualdad, generando oportunidades para las mejoras de calidad de vida de la población, en la interconexión de tres elementos que impulsan el desarrollo sostenible: inclusión social, sostenibilidad ambiental y crecimiento económico.

Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico. Este objetivo dictamina la necesidad de establecer las condiciones pertinentes para el acceso de empleos de calidad, que permitan la estimulación económica sostenible por medio de condiciones labores decentes e inclusivas entre hombres y mujeres.

A su vez, este objetivo busca fomentar el emprendimiento y creatividad para incentivar el crecimiento de las microempresas, a través del acceso a servicios financieros. Elevar los niveles de productividad económica por medio de la diversificación y modernidad tecnológica, rescatando los sectores con mayor valor añadido y con un uso intensivo de mano de obra.

Las metas que alcanzar en los próximos 9 años son:

8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.

8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.

8.8 Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular mujeres migrantes y las personas con empleos precarios.

### PROGRAMAS NACIONALES

-Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, establece en su Estrategia 3. Economía, Impulsar la reactivación económica, el mercado interno y el empleo.

-La Secretaría del Trabajo y Previsión Social es la encargada de dirigir y vigilar al Servicio Nacional del Empleo, el cual tiene como fin la promoción y diseño de mecanismos para la colocación de los trabajadores en empleos dignos.

Reglas de Operación (Federales) del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) 2023:

<https://www.gob.mx/stps/documentos/programa-de-apoyo-al-empleo>

### PROGRAMAS ESTATALES

- **Plan Estatal de Desarrollo 2019 – 2024 (Actualizado).**

*Eje Rector 3, Justicia Social para los Morelenses (Apartado: ‘Trabajo’).*

#### **3.13 Objetivo estratégico**

Promover el empleo pleno y productivo, así como las condiciones favorables para la inserción de la población desempleada y subempleada en una actividad productiva formal.

Objetivo de Desarrollo Sostenible vinculado: 8

### **3.13.1 Estrategia**

Incrementar el nivel de empleo formal y la generación de autoempleo de la población en edad de trabajar.

Metas de los Objetivo de Desarrollo Sostenible vinculadas: 8.3, 8.4, 8.5, 8.6 y 8.7

#### **Líneas de acción**

3.13.1.1 Facilitar la incorporación a empleos formales de las y los buscadores de empleo en edad de trabajar, dando prioridad a los grupos vulnerables (personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres en situación de violencia, mujeres jefas de familia, personas jóvenes, personas indígenas, personas liberadas y personas de la comunidad LGBTTTI), para mejorar su condición económica.

3.13.1.2 Vincular a los buscadores de empleo con los empleadores para mejorar su condición económica y obtener un empleo pleno y productivo.

3.13.1.3 Realizar ferias de empleo presenciales y/o virtuales, de acuerdo con la situación, para impulsar el reclutamiento y selección de manera directa por parte de las y los empleadores.

### **3.13.2 Estrategia**

Impulsar el uso eficiente y transparente de los recursos, para la ejecución de programas y acciones encaminados a promover el empleo pleno y productivo en el estado. Metas de los Objetivo de Desarrollo Sostenible vinculadas: 8.3, 8.4, 8.5, 8.6 y 8.7

#### **Líneas de acción**

3.13.2.1 Privilegiar el gasto público para la ejecución de programas y acciones encaminadas a promover el empleo pleno y productivo en el estado.

3.13.2.2 Administrar las acciones de política pública para la ejecución de programas y acciones encaminados a promover el empleo pleno y productivo.

### **- Programa Sectorial de la Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo (SDEyT)**

Objetivo Estratégico Sectorial: 14. Promover el empleo formal y el autoempleo de la población en edad de trabajar. Objetivo de Desarrollo Sostenible vinculado: 8.

Estrategia 14.1.

Establecer mecanismos para la incorporación a empleos formales de las y los buscadores de empleo en edad de trabajar, dando prioridad a los grupos vulnerables (personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres en situación de violencia, mujeres jefas de familia, personas jóvenes, personas indígenas, personas liberadas y personas de la comunidad LGBTIQ+, entre otros) para mejorar su condición económica.

Metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible vinculadas: 8.3, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8

Líneas de Acción:

14.1.1. Facilitar la vinculación y colocación de buscadores de trabajo en empleos formales.

14.1.2. Promover los programas y mecanismos de movilidad laboral.

14.1.3. impulsar la empleabilidad y el autoempleo.

**- Reglas de Operación (Estatales) del Programa de Apoyo al Empleo Morelos (PAEM) 2022.**

Última versión publicada en el Periódico Oficial “Tierra y Libertad”, mediante el ejemplar número 6223, con fecha de publicación 23 de agosto de 2023. Enlace de consulta: <https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares>

\*Las Reglas de Operación 2023 del PAEM se mantienen vigentes mientras no existan lineamientos nuevos que las reemplacen.

**Descripción del Problema Público:**

El mercado laboral mexicano se autorregula con base en la oferta y la demanda; no obstante, al igual que otros mercados, presenta desajustes que por sí mismo no puede corregir, tales como diferencias entre la generación de empleos y la disponibilidad de la mano de obra, información insuficiente sobre los empleos existentes y brechas entre la calificación de la mano de obra disponible y los perfiles requeridos para los empleos disponibles. Tales desajustes impactan de manera negativa la articulación entre los agentes del mercado, cuyas consecuencias principalmente se reflejan en el empleo.

Ante esta situación, el Gobierno del Estado de Morelos a través de la Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo mediante el Servicio Nacional de Empleo Morelos (SNE Morelos), en uso de las facultades que le son inherentes, interviene para reducir los desajustes mencionados y para ello ha dispuesto una serie de acciones encaminadas a la intermediación entre los agentes del mercado laboral y las personas buscadoras de trabajo. Con el Programa de Apoyo al Empleo (PAEM), a través del SNE se busca solucionar las dificultades que enfrentan los buscadores de trabajo y los empleadores para articularse en el mercado laboral. Para lo cual, se otorga atención personalizada enfocada a las necesidades específicas de la población objetivo

Además, con la operación de PAEM se busca continuar apoyando a las empresas en su reactivación económica, poniendo a su disposición servicios de reclutamiento y selección que acerquen a sus centros de trabajo a los prospectos que cuenten con los perfiles laborales requeridos.

Con la ejecución del PAEM se brindan los medios para impulsar a la colocación de buscadores de trabajo en empleo formal, contribuyendo de esta manera a la disminución de la tasa de desocupación laboral en la entidad.

Con el Programa de Apoyo al Empleo, se busca coadyuvar a solucionar las dificultades que enfrentan los buscadores de trabajo y los empleadores para articularse en el mercado laboral, tales como: deficiente promoción de las vacantes existentes y de los buscadores de trabajo disponibles; brecha entre las competencias laborales requeridas por las vacantes y las ofrecidas por los buscadores de trabajo y la falta de recursos de éstos para adecuar sus competencias laborales.

Para ello, se otorga atención enfocada a las necesidades específicas de la población objetivo mediante la prestación de servicios de intermediación laboral, como lo son las Ferias de Empleo y la capacitación para la empleabilidad.

Para llevar a cabo el Programa de Apoyo al Empleo (PAEM), la Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo (SDEyT), a través de la Dirección General del Servicio Nacional de Empleo Morelos (SNE Morelos), presupuesta, coordina la operación y gestiona los recursos estatales destinados al mismo.

Para el ejercicio 2023, el Programa de Apoyo al Empleo (PAEM) contempla la operación de: Intermediación Laboral mediante Ferias de Empleo y el subprograma de Capacitación para la Empleabilidad, por medio de los cuales, con recursos públicos estatales, se brindan los servicios o apoyos para facilitar la vinculación laboral hacia oportunidades de empleo formal.

Durante el ejercicio 2020 el SNE coadyuvó con el Gobierno del Estado, mediante la gestión de recursos estatales con base en reglas de operación federales emitidas para tal ejercicio, para operar el subprograma de Capacitación para la Empleabilidad (CE). Para el 2021 y con base en reglas de operación de ascendencia estatal nuevamente se logró operar este subprograma. Con ello se logró incorporar a buscadores de trabajo en empresas, logrando preservar empleos y brindar un subsidio por concepto de beca que permitiera a los beneficiarios solventar sus gastos durante el periodo de capacitación, permitiendo a las empresas a las empresas optimizar recursos.

POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA,  
DE OCUPACIÓN, DISPONIBILIDAD PARA TRABAJAR, DISTINCIÓN POR SEXO

Categoría	ENOE <sup>a</sup>	ENOE	Diferencia absoluta	ENOE <sup>a</sup>	ENOE	Diferencia relativa
	Segundo trimestre 2022	Segundo trimestre 2023		Segundo trimestre 2022	Segundo trimestre 2023	
	Absolutos			Relativos		
<b>Morelos</b>	1 571 529	1 573 007	1 478	100.0	100.0	
Población económicamente activa (PEA) <sup>b</sup>	841 772	886 686	44 914	53.6	56.4	2.8
Ocupada <sup>b</sup>	823 846	870 630	46 784	97.9	98.2	0.3
Desocupada <sup>b</sup>	17 926	16 056	- 1 870	2.1	1.8	-0.3
Población no económicamente activa	729 757	686 321	- 43 436	46.4	43.6	-2.8
Disponible <sup>c</sup>	161 135	116 787	- 44 348	22.1	17.0	-5.1
No disponible <sup>c</sup>	568 622	569 534	912	77.9	83.0	5.1
<b>Hombres</b>	731 585	725 410	- 6 175	100.0	100.0	
Población económicamente activa (PEA) <sup>b</sup>	496 769	510 596	13 827	67.9	70.4	2.5
Ocupada <sup>b</sup>	484 895	500 152	15 257	97.6	98.0	0.3
Desocupada <sup>b</sup>	11 874	10 444	- 1 430	2.4	2.0	-0.3
Población no económicamente activa	234 816	214 814	- 20 002	32.1	29.6	-2.5
Disponible <sup>c</sup>	73 672	40 802	- 32 870	31.4	19.0	-12.4
No disponible <sup>c</sup>	161 144	174 012	12 868	68.6	81.0	12.4
<b>Mujeres</b>	839 944	847 597	7 653	100.0	100.0	
Población económicamente activa (PEA) <sup>b</sup>	345 003	376 090	31 087	41.1	44.4	3.3
Ocupada <sup>b</sup>	338 951	370 478	31 527	98.2	98.5	0.3
Desocupada <sup>b</sup>	6 052	5 612	- 440	1.8	1.5	-0.3
Población no económicamente activa	494 941	471 507	- 23 434	58.9	55.6	-3.3
Disponible <sup>c</sup>	87 463	75 985	- 11 478	17.7	16.1	-1.6
No disponible <sup>c</sup>	407 478	395 522	- 11 956	82.3	83.9	1.6

**Fuente:** INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE). Morelos, Segundo Trimestre de 2023. Actualizado a octubre de 2023.

La población desocupada —la que no contaba con trabajo, pero buscó uno en el último mes— fue de 1.8 % de la PEA. Para los hombres, 98 % de la PEA se mantuvo ocupado y 2 %, desocupado. De la PEA femenina, 98.5 % se mantuvo con una ocupación y 1.5 %, no. En el segundo trimestre de 2023, la población ocupada representó 98.2 % de la PEA.

En Morelos, la población desocupada durante el segundo trimestre de 2023 con respecto al mismo trimestre del 2022 pasó de 17,926 a 16,056 personas respectivamente, lo que representa una disminución del 10%.

En cuanto a la población de hombres en desocupación, a tasa anual, tuvieron una disminución de un 12 %, pasando de 11,874 en el segundo trimestre de 2022 a 10,444 en el segundo trimestre de 2023.

En cuanto a la población de mujeres en desocupación, a tasa anual, tuvieron una disminución del 7%, pasando de 6,502 en el segundo trimestre de 2022 a 5,612 en el segundo trimestre de 2023.

Con la operación del PAEM se cuenta con la posibilidad y las condiciones de cumplir los objetivos del SNE y coadyuvar al Gobierno del Estado de Morelos para apoyar a la reactivación económica en la entidad, contribuyendo a la disminución de la desocupación laboral en el estado.

### Estado actual del Problema Público

El Gobierno del Estado de Morelos, mediante la Secretaría de Desarrollo Económico y del Trabajo (SDEyT) y en específico a través del Servicio Nacional de Empleo (SNE) Morelos, implementa acciones que permitan fortalecer la vinculación laboral y la empleabilidad de las y los morelenses.

Mediante lineamientos propios y recursos económicos de ascendencia estatal, opera los siguientes subprogramas:

1. Intermediación Laboral (Ferias de Empleo)
2. Capacitación para la Empleabilidad

Estas acciones son impulsadas con el fin de generar oportunidades de desarrollo laboral y económico para la población morelense, contribuyendo de esta manera a la atención de este problema público.

### Marco Normativo

Reglas de Operación (Federales) del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) 2023:  
<https://www.gob.mx/stps/documentos/programa-de-apoyo-al-empleo>

Reglas de Operación (Estatales) del Programa de Apoyo al Empleo Morelos (PAEM) 2023:

Última versión publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", mediante el ejemplar número 6223, con fecha de publicación 23 de agosto de 2023. Enlace de consulta:  
<https://periodico.morelos.gob.mx/ejemplares> (Vigentes hasta que no existan lineamientos que las reemplacen).

<b>Objetivos del Programa</b>														
<b>Objetivo general del Programa:</b>	<b>Objetivos Específicos el Programa:</b>													
Realizar diversas acciones para lograr la inserción en empleo formal de desempleados, trabajadores en condiciones críticas de ocupación y personas inactivas con disponibilidad de trabajar, con atención preferencial a quienes enfrentan barreras de acceso al empleo formal.	<p>I) Proporcionar información sobre las oportunidades de empleo que ofrecen los empleadores registrados en el SNE Morelos.</p> <p>II) Asesorar y orientar a los buscadores de trabajo de acuerdo al perfil laboral requerido para cubrir las vacantes disponibles de los empleadores.</p> <p>III) Apoyar a buscadores de trabajo mediante servicios de Intermediación Laboral (Ferias de Empleo) para facilitar su inserción a puestos de trabajo formales.</p> <p>IV) Apoyar a buscadores de trabajo mediante su incorporación a cursos de capacitación de corto plazo para incrementar su empleabilidad y sus posibilidades de inserción en un empleo formal.</p> <p>V) Asesorar y orientar a empleadores para definir, perfilar, publicar y cubrir sus vacantes.</p>													
<b>Población</b>														
<b>Población Potencial del Programa</b>	<b>Población Objetivo (Cuantificación) del Programa</b>	<b>Población atendida (Cuantificación) del Programa</b>												
<p><b>Población Económicamente Activa</b></p> <p><b>Descripción:</b> Se refiere a las personas que se han integrado al mercado de trabajo. La población activa está compuesta por todos los habitantes en edad laboral que o bien trabaja en un empleo remunerado o bien se halla en plena búsqueda de empleo.</p> <p><b>Cuantificación:</b> 886,686 personas a octubre de 2023</p>	<p><b>Población Económicamente Activa, Desocupada</b></p> <p><b>Descripción:</b> Se refiere a las personas que no trabaja o no tenían empleo, pero que estaban realizando trámites para conseguirlo al momento en que INEGI realizó la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE).</p>	<p>Mediante al Programa de Apoyo al Empleo (PAE) de ascendencia federal, se ha atendido a:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Personas Atendidas</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2019</td> <td>161,391</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>41,713</td> </tr> <tr> <td>2021</td> <td>17,482</td> </tr> <tr> <td>2022</td> <td>26,288</td> </tr> <tr> <td>2023 (Octubre)</td> <td>20,519</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Personas Atendidas	2019	161,391	2020	41,713	2021	17,482	2022	26,288	2023 (Octubre)	20,519
Año	Personas Atendidas													
2019	161,391													
2020	41,713													
2021	17,482													
2022	26,288													
2023 (Octubre)	20,519													

<p><b>Fuente de información:</b> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Enlace: <a href="https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default_15mas.aspx">https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default_15mas.aspx</a></p>	<p><b>Cuantificación:</b> 16,056 personas a octubre de 2023</p> <p>Fuente de información: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Enlace: <a href="https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default_15mas.aspx">https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default_15mas.aspx</a></p>	<p>Desde su creación en 2021, mediante al Programa de Apoyo al Empleo Morelos (PAEM) de ascendencia estatal, se ha atendido a:</p> <table border="1" data-bbox="1105 464 1508 684"> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Personas Atendidas</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2021</td> <td>3,250</td> </tr> <tr> <td>2022</td> <td>3,901</td> </tr> <tr> <td>2023 (Octubre)</td> <td>4,342</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>Fuente:</b> Registros internos del SNE Morelos.</p>	Año	Personas Atendidas	2021	3,250	2022	3,901	2023 (Octubre)	4,342
Año	Personas Atendidas									
2021	3,250									
2022	3,901									
2023 (Octubre)	4,342									

**Frecuencia de actualización de población:**

La actualización de la población potencial y objetivo se realiza de manera trimestral por parte del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Enlace para consulta: [https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default\\_15mas.aspx](https://www.inegi.org.mx/sistemas/infoeoe/default_15mas.aspx)

**Observaciones:**

-Para el ejercicio 2023 se aprobó la ejecución de Ferias de Empleo y el subprograma de Capacitación para la Empleabilidad.

-Para el ejercicio 2023 no se ejecutarán los subprogramas de Movilidad Laboral Interna de Trabajadores Agrícolas, Capacitación para el Autoempleo y Fomento al Autoempleo, una vez que no fueron aprobados.

-Actualmente se cuenta con las Reglas de Operación Estatales del PAEM 2023, mismas que se mantienen vigentes mientras no existan nuevos lineamientos que las reemplacen.

**Revisó y Autorizó**

\_\_\_\_\_  
**M. en D. Jorge Mario García Ávila**  
Director General del Servicio Nacional de Empleo Morelos